

## **Допуск СРО на работы по строительству электросетевых объектов. Требования к подрядным организациям.**

### **1. Актуальность темы.**

Данная тема особенно актуальна для представителей заказчика и специалистов предприятий, организующих строительство электросетевых объектов. Опыт чтения лекций для специалистов ОАО «ФСК ЕЭС» в Учебно-методическом кабинете Ростехнадзора, видеоконференции для предприятий МЭС, проведение семинар на выставке «Электрические сети России-2014» подтверждают это. Вопросы участников обучения отражают уровень информированности. Регулярно в отраслевые саморегулируемые организации обращаются с запросами представители заказчиков (ОАО «МОЭСК», ОАО «ФСК ЕЭС», ДЗО ОАО «Россети» и т.д.) с просьбами подтвердить легитимность свидетельства о допуске, предъявленного подрядчиком при участии в торгах или дать пояснения о соответствии видов работ, указанных в свидетельстве, предмету договора в конкурсной процедуре или выполняемым в соответствии с уже действующим договором. Возникают вопросы и о компетентности и соответствии деятельности действующему законодательству определенной части сообщества саморегулируемых организаций в строительстве и проектировании.

В настоящее время возможны изменения в законодательстве. Появляются новые контрольные функции у Национального объединения строителей (НОСТРОЙ). Это приведет к замене свидетельств в кратчайшие сроки (полгода) и закрытию «коммерческих» СРО. На рынке могут появиться организации с нелегитимными свидетельствами.

### **2. Основные параметры требований СРО к предприятиям-участникам**

Цель – обеспечить безопасное выполнение работ на объектах капитального строительства. СРО гарантирует своим компенсационным фондом возмещение возможных исков по гражданской ответственности членов СРО перед третьими лицами. Не проблемы в коммерческой деятельности!

#### **Основные параметры требований:**

- количество руководителей и специалистов, необходимых для выполнения определенного вида работ из **Перечня Приказа**

**Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 N 624;**

- профиль высшего образования специалистов, заявленных для получения Свидетельства о допуске (электротехнический, строительный, телекоммуникационный и т.д.),
- стаж не менее 5 лет в области заявляемой деятельности;
- повышение квалификации не менее одного раза в 5 лет;
- обязательная аттестация специалистов (возможные виды аттестации);
- действующая система аттестации по правилам Ростехнадзора (для специалистов, должности которых этого требуют)
- наличие машин и механизмов;
- оплата компенсационного фонда, в т.ч. по организации строительства (генподряд), в соответствии с таблицей взносов в компенсационный фонд в зависимости от суммы самого большого договора по организации строительства;
- наличие договора страхования гражданской ответственности дополнительно к компенсационному фонду;
- оплата первоначального взноса и регулярных взносов.

### **3. Дифференциация требований к предприятиям-участникам**

#### **3.1. В зависимости от вида заявляемых работ (Перечень Приказа №624):**

- **обычные виды работ**

Например, монтаж, пуско-наладочные работы). Для получения свидетельства о допуске необходимо предъявить минимальное количество персонала: 2 руководителя + 5 специалистов соответствующего профиля.

- **вид работ организация строительства**

Признаки данного вида работ в соответствии с разъяснением в письме Министерства регионального развития:

1. Договор с заказчиком, техническим заказчиком, заказчиком – застройщиком и т.д., то есть с Заказчиком первого уровня.

2. Предмет договора – организация строительства, строительство под «ключ» и т.д., то есть предмет договора подразумевает организацию строительства.

3. У организатора строительства должен быть хотя бы один подрядный договор на выполнение работ в рамках общего договора по организации строительства. Если весь объем работ выполняется собственными силами, следовательно, это не вид работы по организации строительства.

Все вышеперечисленные признаки должны выполняться **одновременно**, чтобы определить вид работы как **Организация строительства**

Особенности данного вида работ:

- обязательно в составе предъявленных для подтверждения соответствия специалистов должен быть **эколог**,
- обязанность контролировать своих субподрядчиков, в том числе в части соответствия предъявленного свидетельства о допуск СРО выполняемым работам,
- в зависимости от суммы самого большого договора по организации строительства увеличивается взнос в компенсационный фонд в соответствии с **таблицей**:

Стоимость объекта по одному договору по организации строительства	Минимальный размер вноса в компенсационный фонд
до 10 миллионов рублей	300 тысяч рублей
до 60 миллионов рублей	500 тысяч рублей
до 500 миллионов рублей	1 миллион рублей
до 3 миллиардов рублей	2 миллиона рублей
до 10 миллиардов рублей	3 миллиона рублей
от 10 миллиардов рублей и более	10 миллионов рублей

- вид работ **строительный контроль**. Свидетельство о допуске на данный вид работ необходимо получать организациям, которые по договору выполняют функцию строительного контроля, в том числе организациям, выполняющим контроль за монтажом и пуско-наладкой своего оборудования. (Шеф-монтаж как элемент строительного контроля.)

Таким образом, заводы-производители оборудования тоже должны получать допуски на этот вид работ.

Нужно ли заказчику иметь допуск СРО на контроль?

Если заказчик нанимает специализированную фирму на выполнение этой функции - то свидетельство не нужно, допуск должен быть у этой фирмы.

Если заказчик выполняет контрольную функцию своими силами, имеет отдельный отдел, подразделение или сектор для ведения такой деятельности, строительные лаборатории с регистрацией, такой допуск нужен.

Особенность данного вида работ:

специалисты занятые по этому виду должны работать без совместительства с другими видами деятельности на данном объекте.

### **Прокладка и монтаж кабельных линий электропередачи (КЛ) в Перечне видов работ Приказа №624 отсутствует!**

Предприятиям, выполняющим прокладку и монтаж КЛ, необходимо получать Свидетельство о допуске на комплексные с соответствующим уровнем напряжения виды работ, в состав которых данные работы входят:

**20.1. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1 кВ включительно <\*>**

**20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно**

**20.3. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно**

**20.4. Устройство сетей электроснабжения напряжением более 330 кВ**

**Наиболее часто используемые виды работ по СТРОИТЕЛЬСТВУ объектов энергетики и электросетевого хозяйства, свидетельство о допуске на которые необходимо получать предприятиям энергостроительной отрасли**

Выписка из  
ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ РАБОТ ПО ИНЖЕНЕРНЫМ ИЗЫСКАНИЯМ, ПО ПОДГОТОВКЕ  
ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, КОТОРЫЕ ОКАЗЫВАЮТ ВЛИЯНИЕ НА БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

*(в ред. Приказов Минрегиона РФ от 23.06.2010 N 294, от 26.05.2011 N 238)*

### **III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту**

**15.5. Устройство системы электроснабжения <\*>**

15.6. Устройство электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений <\*>

20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи

20.1. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1 кВ включительно <\*>

20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно

20.3. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно

20.4. Устройство сетей электроснабжения напряжением более 330 кВ

20.5. Монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ

20.6. Монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 500 кВ

20.7. Монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением более 500 кВ

20.8. Монтаж и демонтаж проводов и грозозащитных тросов воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ включительно

20.9. Монтаж и демонтаж проводов и грозозащитных тросов воздушных линий электропередачи напряжением свыше 35 кВ

20.10. Монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением до 35 кВ включительно

20.11. Монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением свыше 35 кВ

20.12. Установка распределительных устройств, коммутационной аппаратуры, устройств защиты

20.13. Устройство наружных линий связи, в том числе телефонных, радио и телевидения <\*>

23. Монтажные работы

23.3. Монтаж оборудования тепловых электростанций

23.4. Монтаж оборудования котельных

23.5. Монтаж компрессорных установок, насосов и вентиляторов <\*>

23.6. Монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации <\*>

24. Пусконаладочные работы

24.3. Пусконаладочные работы синхронных генераторов и систем возбуждения

24.4. Пусконаладочные работы силовых и измерительных трансформаторов

24.5. Пусконаладочные работы коммутационных аппаратов

24.6. Пусконаладочные работы устройств релейной защиты

24.7. Пусконаладочные работы автоматики в электроснабжении <\*>

24.8. Пусконаладочные работы систем напряжения и оперативного тока

24.9. Пусконаладочные работы электрических машин и электроприводов

24.10. Пусконаладочные работы систем автоматики, сигнализации и взаимосвязанных устройств <\*>

- 24.11. Пусконаладочные работы автономной наладки систем <\*>  
24.12. Пусконаладочные работы комплексной наладки систем <\*>  
24.13. Пусконаладочные работы средств телемеханики <\*>  
24.17. Пусконаладочные работы станков уникальных металлорежущих массой свыше 100  
24.19. Пусконаладочные работы компрессорных установок  
24.20. Пусконаладочные работы паровых котлов  
24.21. Пусконаладочные работы водогрейных теплофикационных котлов <\*>  
24.22. Пусконаладочные работы котельно-вспомогательного оборудования <\*>  
32. Работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем  
32.7. Строительный контроль за работами в области электроснабжения (вид работ N 15.5, 15.6, 23.6, 24.3 - 24.10, группа видов работ N 20)  
33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):  
33.1.11. Тепловые электростанции  
33.1.13. Объекты электроснабжения свыше 110 кВ  
33.4. Объекты электроснабжения до 110 кВ включительно  
33.5. Объекты теплоснабжения

-----  
*<\*> Данные виды и группы видов работ требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.*

### **3.2. Дифференциация требований в зависимости от категории объектов.**

При выдаче свидетельства о допуске для формирования требований в законодательстве используются три категории объектов:

- **объекты капитального строительства** («обычные») Работы, отмеченные «\*», выполняемые на данных объектах не требуют получения свидетельства о допуске. Например, вид работы по п.20.1. «Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1кВ включительно\*», выполняемый на ПС 110 кВ. Если данный вид работы выполняется на ПС 330 кВ и выше, требуется получение свидетельства о допуске.
- **особо опасные и технически сложные.** В электроэнергетике это объекты генерации свыше 150 мВт, подстанции и воздушные и кабельные линии 330 кВ и выше.

Примеры:

- замена выключателей 220 кВ на ПС 500 кВ требует допуска на выполнение вида работ п. 20.11. «Монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением свыше 35 кВ» на особо опасных объектах.

- для замены грозотроса на грозотрос с ВОЛС на ВЛ 110 кВ с заходом на подстанцию 750 кВ требуется допуск на вид работы п. 20.9. «Монтаж и демонтаж проводов и грозозащитных тросов воздушных линий электропередачи напряжением свыше 35 кВ», выполняемый на особо опасных объектах.

Особо опасные и технически сложные объекты определяются в соответствии со **Статьей 48.1** (ГрК РФ) Градостроительного кодекса РФ. Особо опасные, технически сложные и уникальные объекты

1. К особо опасным и технически сложным объектам относятся:

1) объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения радиоактивных отходов);

2) гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;

3) сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи;

4) линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более;

5) объекты космической инфраструктуры;

6) объекты авиационной инфраструктуры;

7) объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

8) метрополитены;

9) морские порты, за исключением морских специализированных портов, предназначенных для обслуживания спортивных и прогулочных судов;

10) утратил силу. - Федеральный закон от 08.11.2007 N 257-ФЗ;

10.1) тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше;

11) опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской

Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов:

- а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества;
- б) опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;
- в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

2. К уникальным объектам относятся объекты капитального строительства (за исключением указанных в части 1 настоящей статьи), в проектной документации которых предусмотрена хотя бы одна из следующих характеристик:

- 1) высота более чем 100 метров;
- 2) пролеты более чем 100 метров;
- 3) наличие консоли более чем 20 метров;
- 4) заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли более чем на 15 метров;
- 5) утратил силу. - Федеральный закон от 28.11.2011 N 337-ФЗ.

**- особо опасные и технически сложные объекты, включая объекты использования атомной энергии.**

Например, работы на ОРУ АЭС относятся к работам выполняемым на данной категории объектов..

#### **4. Контроль предприятий - участников со стороны СРО:**

- Контрольный орган СРО выполняет проверки с выездом или камерально раз в год, плюс внеплановые проверки по запросу и при вступлении. По результатам проверки выписывается предписание,



- в случае невыполнения предписаний, решение о санкциях выносится на Дисциплинарный комитет. Возможны различные варианты мер воздействия по результатам ДК: предписание об устранении замечаний, приостановка свидетельства, рекомендация к исключению.

## **5. Анализ Свидетельства о допуске**

**Виды работ и категории объектов в Свидетельстве должны соответствовать ТЗ и предмету договора,** иначе с Ростехнадзором и Экспертизой возможны проблемы, Свидетельство о допуске **не может не совсем** соответствовать. Деятельность без соответствующего свидетельства является незаконной.

Не все СРО могут выдавать на все виды работ и **категории объектов.** Контролирует деятельность СРО Ростехнадзор. В подтверждение, необходимо запрашивать выписку из **реестра Ростехнадзора.**

Сейчас - срок выдачи свидетельства не ранее 2012 года.

Необходимо обратить внимание на то, какое СРО выдало свидетельство о допуске. Если СРО общестроительное, необходимо более тщательно рассмотреть, возможно это одна из форма избежания надлежащего контроля.

Настоятельно рекомендуется при проведении конкурсных процедур и текущем контроле запрос следующих выписок:

**Выписка из реестра СРО.** Отвечает на следующие вопросы:

- действует ли Свидетельство?
  - состоит еще предприятие, предъявившее допуск в СРО?
  - не сфальсифицировано ли Свидетельство,
- а также подтверждает актуальность видов работ и категорий объектов в копии свидетельства

**Выписка из реестра Ростехнадзора.** Подтверждает, **является ли СРО** зарегистрированным в Ростехнадзоре и отражает виды работ и категории объектов, на которые СРО может выдавать допуски.

## **6. Контроль подрядчика со стороны Заказчика (Генподрядчика, Организатора строительства)**

Это их зона ответственности. Контроль проводится при проведении конкурсных процедур, во время промежуточного контроля процесса проектирования и строительства, при подготовке к сдаче объекта в эксплуатацию.

Возможен запрос от Заказчика на внеплановую проверку участника

## **6. Особенности отраслевых энергостроительных СРО**

- квалифицированная помощь в определении **видов работ и категорий объектов** в части энергостроительной деятельности при получении Свидетельства о допуске,
- обоснованная трактовка содержания видов работ,
- учет электротехнического образования в качестве профильного,
- организация обучения по отраслевым программам повышения квалификации и переподготовки,
- участие в разработке отраслевых стандартов и правил,
- взаимодействие с ведущими отраслевыми заказчиками.

Комплексный анализ Свидетельства – один из инструментов ограничения действия на рынке недобросовестных и некомпетентных подрядчиков.

Отраслевые СРО не только контролирующий орган, а реальный механизм помощи и развития энергостроительного подрядного комплекса.