ТЕХНОСФЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
СТРОИТЕЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Кафедра комплексной безопасности в строительстве

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

Методические указания
к практическим занятиям и выполнению курсовой работы / проекта
для обучающихся по направлению подготовки
20.03.01 Техносферная безопасность

Составители:
М.В. Медяник, А.И. Мельников, Н.С. Шушунова

© Национальный исследовательский
Московский государственный
строительный университет, 2020

Москва
Издательство МИСИ – МГСУ
2020

УДК 614
ББК 689
Г727

Рецензент — кандидат технических наук *А.П. Парфененко*,
доцент кафедры комплексной безопасности в строительстве НИУ МГСУ

Г727 **Государственный пожарный надзор** [Электронный ресурс] : методические указания к практическим занятиям и выполнению курсовой работы / проекта для обучающихся по направлению подготовки 20.03.01 Техносферная безопасность / сост.: М.В. Медяник, А.И. Мельников, Н.С. Шушунова ; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет, кафедра комплексной безопасность в строительстве. — Электрон. дан. и прогр. (1,1 Мб). — Москва : Издательство МИСИ — МГСУ, 2019. — Режим доступа: http://lib.mgsu.ru/. — Загл. с титул. экрана.

Методические указания содержат основные рекомендации по выполнению курсовой работы по дисциплине «Государственный пожарный надзор». Представлен теоретический материал для практических занятий, приведены цели, задачи и рекомендации по выполнению курсовой работы. Порядок проведения расчётов, определение исходных данных для расчёта, выбор и обоснование расчётного варианта отражены в типовых примерах.

Для обучающихся по направлению подготовки 20.03.01 Техносферная безопасность.

Учебное электронное издание

© Национальный исследовательский
Московский государственный
строительный университет, 2020

Редактор, корректор *А.А. Космина*
Компьютерная вёрстка *Н.А. Миловановой*
Дизайн первого титульного экрана *Д.Л. Разумного*

Для создания электронного издания использовано:
Microsoft Word 2007, Adobe InDesign CS5, Adobe Acrobat

Подписано к использованию 20.05.2020. Объём данных 1,1 Мб.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Национальный исследовательский
Московский государственный строительный университет».
129337, Москва, Ярославское ш., 26.

Издательство МИСИ – МГСУ.
Тел.: (495) 287-49-14, вн. 13-71, (499) 188-29-75, (499) 183-97-95.
E-mail: ric@mgsu.ru, rio@mgsu.ru

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 5

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ 6
   1.1. Цель и задачи 6
   1.2. Требования к выполнению курсовой работы 6

2. СТРУКТУРА КУРСОВОЙ РАБОТЫ 9
   2.1. Организация подготовки и выполнения курсовой работы 9
   2.2. Структура курсовой работы 9

3. ОСНОВНЫЕ ФОРМУЛЫ И ТАБЛИЦЫ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ КУРСОВОЙ РАБОТЫ 11
   3.1. Краткое описание объекта защиты (технологического процесса) 11
   3.2. Разработка предписания по итогам оценки соответствия требованиям пожарной безопасности объекта защиты (технологического процесса), подготовка заключения о соответствии требованиям пожарной безопасности объекта защиты 12
   3.2. Оформление результатов проверки 13
   3.3. Принятие мер по результатам проверки 13

4. МАТЕРИАЛ ДЛЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ 15
   Раздел №1
   Организация государственного пожарного надзора в Российской Федерации 15
   Раздел №2
   Проверки организаций. Лицензирование 20
   Раздел №3
   Информационное обеспечение, противопожарная пропаганда и обучение в области пожарной безопасности 24
   Раздел №4
   Административно-правовая деятельность 27
   Раздел №5
   Взаимодействие органов государственного пожарного надзора с другими надзорными органами 29
   Основные теоретические сведения 29

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК 31

ВВЕДЕНИЕ

При осуществлении государственного пожарного надзора должностные лица органов управления и подразделений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) выявляют наличие угрозы людям и чужому имуществу при возникновении пожара и при их наличии принимают административные меры: приостанавливают полностью или частично работу предприятий (отдельных производств), производственных участков, агрегатов, эксплуатацию зданий, сооружений, помещений, проведение отдельных видов работ, а также налагают в соответствии с действующим законодательством административные взыскания на граждан и юридических лиц за нарушение требований пожарной безопасности. Поскольку применение этих мер (особенно приостановка эксплуатации) является причинением имущественного вреда хозяйствующим субъектам с целью предотвращения большего вреда, обоснованность этих действий должна быть подтверждена.

Прямыми доказательствами наличия угрозы людям являются расчёты критической продолжительности пожара и возможности безопасной эвакуации людей, произведённые по установленным методикам. Эта ситуация осложняется тем, что Правила противопожарного режима содержат, наряду с требованиями обеспечения безопасной эвакуации людей, также требования об оборудовании помещений первичными средствами пожаротушения, которые необходимо использовать в начальной стадии пожара для его ликвидации (локализации). Поэтому при определении наличия угрозы людям необходимо учитывать и это обстоятельство, что создаёт дополнительные трудности, потому что люди, использующие первичные средства пожаротушения, начинают эвакуацию с определённой отсрочкой во времени.

Прямыми доказательствами наличия угрозы чужому имуществу являются расчёты температурного режима пожара в помещении по ГОСТ Р 12.3.047—98 ССБТ «Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля» с учётом реальной пожарной нагрузки, которая в результате оценки риска может быть критической по отношению к фактическому пределу огнестойкости строительных несущих, ограждающих конструкций, перегородок, перекрытий, отделяющих нескольких собственников друг от друга.

В настоящее время в Российской Федерации продолжается реформа технического регулирования, одним из этапов которой является переход на риск-ориентированную модель осуществления надзорной деятельности.

Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного пожарного надзора в отношении объекта защиты требует расчётной оценки пожарных рисков, определяющей динамику нарастания опасных факторов пожара, успешность эвакуации людей и, как следствие, адресный выбор минимально необходимых требований пожарной безопасности, исключающий дополнительные затраты на обеспечение пожарной безопасности.

В случае выявления нарушений требований пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора должностные лица территориальных органов Государственного пожарного надзора (ГПН) МЧС России применяют меры административного наказания, при этом необходимо обосновывать правильность своих действий с учётом риск-ориентированного подхода.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Цель и задачи

Курсовая работа является важной формой обучения и контроля знаний, умений и навыков обучающихся.

Курсовая работа выполняется на основании рабочего учебного плана и рабочей программы подготовки по данной дисциплине.

Выполнение курсовой работы по дисциплине «Государственный пожарный надзор» ставит перед обучающимися следующие задачи:

- систематизировать и закрепить теоретические знания в области технического регулирования по пожарной безопасности;
- развивать навыки самостоятельной работы со справочной, нормативно-технической и научной литературой, нормативно-правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности;
- развивать навыки по методикам технологических расчётов для обеспечения пожарной безопасности объектов защиты;
- развивать навыки по анализу и комплексной оценке риска угрозы людям и чужому имуществу при пожаре;
- развивать навыки самостоятельной научно-исследовательской деятельности по оценке пожарной опасности и уровня противопожарной защиты зданий и сооружений;
- развивать навыки по оформлению результатов работы в виде текстового документа, с построением графиков, таблиц, чертёжной документации.

1.2. Требования к выполнению курсовой работы

1.2.1. Общие требования

Курсовая работа должна соответствовать ряду обязательных требований:

- самостоятельность исследования;
- анализ литературы по теме исследования;
- логичность изложения, аргументированность выводов и обобщений;
- научно-практическая значимость работы.

Вариант задания на курсовое проектирование выдается руководителем (как правило, преподаватель, ведущей занятия в данной группе).

Обучающийся составляет план-график выполнения работы, который предусматривает определение основных этапов ее написания. План-график утверждается преподавателем, ведущим занятия по этой дисциплине.

Обучающийся должен регулярно проходить консультации у руководителя в соответствии с планом-графиком выполнения работы, предоставлять ему материал, согласовывать содержание и ход выполнения намеченных в плане-графике этапов, устранять указанные руководителем недостатки.

Курсовая работа выполняется по вариантам задания и состоит из трёх разделов.

Первый раздел содержит краткое описание объекта защиты (технологического процесса).

Второй раздел предусматривает разработку предписания по итогам оценки соответствия требованиям пожарной безопасности объекта защиты (технологического процесса), составление заключения о соответствии требованиям пожарной безопасности объекта защиты (технологического процесса).

При выполнении третьего раздела работы следует дать предложения по устранению выявленных замечаний.

В завершение работы необходимо сделать вывод по квалифицированию административных правонарушений, оформить нормативно-процессуальные документы и предложить варианты решений по обеспечению пожарной безопасности на рассматриваемом объекте защиты.

1.2.2. Указания по оформлению текста

Текст пояснительной записки (ПЗ) должен быть представлен в распечатанном виде. Параметры полей страницы: верхнее, нижнее — 20, левое — 30, правое — 10 мм. Текст печатается на одной сто-

роне писчей бумаги белого цвета формата А4 (210×297 мм) в редакторе Word for Windows гарнитурой (шрифтом) Times New Roman через 1,5 (18 пт) интервала.

Основной текст должен быть набран кеглем 14 пт; дополнительный, включая таблицы, подрисуночные подписи, литературу и др., — кеглем 12 пт; головки таблиц и условные обозначений рисунков — 10 пт. Таблицы должны быть набраны в редакторе Word или Excel.

Допускается по согласованию с преподавателем выполнение текста пояснительной записки одним цветом пасты (чернил).

Нумерация страниц должна быть сквозная. Номера страниц ставятся в середине верхнего поля. Первой страницей считается титульный лист. На нём номер страницы не ставится.

Разделы должны иметь порядковые номера в пределах всего документа (части), обозначенные арабскими цифрами без точки и записанные с абзацного отступа. Подразделы должны иметь нумерацию в пределах каждого раздела. Номер подраздела состоит из номеров раздела и подраздела, разделённых точкой. В конце номера подраздела точка не ставится. Разделы, как и подразделы, могут состоять из одного или нескольких пунктов.

Разделы, подразделы текста должны иметь заголовки. Заголовки должны чётко и кратко отражать содержание разделов, подразделов. Заголовки следует печатать с прописной буквы без точки в конце, не подчеркивая. Переносы слов и аббревиатуры в заголовках не допускаются.

Расстояние между заголовками раздела, подраздела и текста — два интервала. Каждый раздел текста ПЗ рекомендуется начинать с новой страницы.

Текст ПЗ должен быть кратким, чётким и не допускать различных толкований.

В ПЗ должны применяться научно-технические термины, обозначения и определения, единицы физических величин (СИ), их наименование, установленные стандартами, а при их отсутствии — общепринятые в научно-технической литературе.

При оформлении ссылок на литературный источник ссылка в тексте дается в квадратных скобках, где указывается номер источника по списку литературы из ПЗ. При упоминании в тексте какого-либо автора работы необходимо указать сначала инициалы, фамилию, затем в квадратных скобках номер по списку литературы из ПЗ.

1.2.3. Оформление формул и математических выражений

Все формулы и буквенные обозначения набираются в редакторе формул Microsoft Equation.

В формулах в качестве символов следует применять обозначения, установленные соответствующими стандартами. Формула должна располагаться по центру страницы и отделяться от текста на 6 пт сверху и снизу, нумерация формул выравнивается по правому краю. Номер формулы (выражения) заключается в круглые скобки. Нумерация формул — в пределах раздела. Номер формулы должен состоять из номера раздела и порядкового номера формулы, разделённых точкой, например (1.1).

Пояснения символов и числовых значений, если они не пояснены ранее в тексте, должны быть приведены непосредственно под формулой. Пояснение каждого символа следует давать с новой строки в той последовательности, в которой символы приведены в формуле (выражении). В этом случае после формулы ставится «запятая», первая строка пояснения должна начинаться со слова «где» без двоеточия после него.

Формулы, следующие одна за другой и не разделённые текстом, разделяются запятыми.

При наборе формул следует сохранять размерные соотношения знаков и интервалов. Индексы и показатели степени должны быть одинаковыми по величине и одинаково спущены или подняты по отношению к линии основной строки. Индексы, относящиеся к математическим знакам с пределами, должны располагаться либо под (над) этим знаками, либо сбоку. Функции, критерии подобия набираются строчными символами и размечаются прямым шрифтом.

1.2.4. Оформление таблиц

Название таблицы должно отражать её содержание, быть точным и кратким. Название следует помещать над таблицей.

Если строки или графы таблицы выходят за формат страницы, её делят на части. При переносе части таблицы на ту же или другие страницы название помещают над первой частью таблицы. Над

другими частями таблицы пишутся слова «Продолжение табл.» с указанием номера (обозначения) таблицы, при этом повторяют её головку и боковик.

Обозначение единицы физической величины, общей для всех данных, в столбце или строке таблицы указывают после её наименования (через запятую).

На все таблицы ПЗ должны быть приведены ссылки в тексте пояснительной записки. Текст и числовые значения величин в таблицах набирают с одинарным межстрочным интервалом и нулевым интервалом перед и после строк.

2. СТРУКТУРА КУРСОВОЙ РАБОТЫ

2.1. Организация подготовки и выполнения курсовой работы

Основные этапы выполнения курсовой работы:

- получение варианта задания, анализ исходных данных;
- составление плана работы;
- составление плана-графика выполнения работы;
- проведение расчётов, написание и оформление работы;
- представление работы научному руководителю.

Исходные данные для выполнения курсового проекта берутся из варианта задания и справочной литературы. Они должны быть представлены в международной системе единиц (СИ). Наряду с единицами СИ, при необходимости в скобках указываются другие единицы. Например, «с (мин)» или «60 с (1 мин)».

2.2. Структура курсовой работы

Курсовая работа должна включать:

1) задание на выполнение курсовой работы;
2) титульный лист;
3) оглавление (содержание);
4) введение;
5) основную часть;
6) заключение (выводы);
7) приложения (при необходимости);
8) библиографию.

Оглавление должно содержать название разделов, подразделов, глав с указанием номеров страниц в тексте курсовой работы.

Введение должно быть объемом не более половины или одной страницы.

Основная часть курсовой работы должна отражать:

- описание исходных данных;
- порядок организации подготовки и проведения плановой проверки;
- оценку соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;
- оформление результатов проверки;
- принятие мер по результатам проверки.

В Заключении необходимо провести анализ возможных результатов по обеспечению противопожарного состояния рассматриваемого здания.

Введение должно содержать обоснование актуальности тематики проводимой работы, а, кроме того, законодательные и правовые основы технического регулирования в области обеспечения пожарной безопасности. Также во Введении формулируется цель и задачи работы, обосновываются административные правонарушения и оформление нормативно-процессуальных документов.

В качестве *исходных данных* принимается эскизный проект одноэтажного здания магазина розничной торговли.

При *описании объекта защиты* следует указать и обосновать систему обеспечения пожарной безопасности объекта защиты с перечислением комплекса мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска и направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара.

При проведении разработки предписания по итогам оценки соответствия требованиям пожарной безопасности объекта защиты (технологического процесса), при подготовке заключения о соответствии требованиям пожарной безопасности объекта защиты необходимо выявить наличие угрозы людям и чужому имуществу при возникновении пожара, и при их наличии принять административные меры: наложение административных наказаний или применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

При разработке *мероприятий по обеспечению пожарной безопасности здания* следует выполнить и обосновать их в соответствии с требованиями Федерального закона № 123 «Технический ре-

гламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 г., с требованиями нормативных документов, мероприятия по снижению пожарной опасности каждого из помещений и здания в целом.

Заключение курсовой работы должно содержать краткие выводы по результатам выполненной работы, а также предложения по их использованию.

3. ОСНОВНЫЕ ФОРМУЛЫ И ТАБЛИЦЫ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ КУРСОВОЙ РАБОТЫ

3.1. Краткое описание объекта защиты (технологического процесса)

Объект защиты представляет собой магазин розничной торговли:

- Одноэтажное здание с подвальным этажом.
- Степень огнестойкости здания — III;
- Класс конструктивной пожарной опасности — СО;
- Высота первого этажа — 6,5 м;
- Высота подвала — 3 м;
- Отопление централизованное. Вентиляция приточно-вытяжная, принудительная;
- Год постройки здания — 1985 год;
- Дата государственной регистрации проверяемой организации — 01.06.2016 год;
- Регистрационный номер распоряжения о проведении проверки — № 49.

Проверка проводится совместно с законным представителем проверяемого лица, ответственным за обеспечение пожарной безопасности.

Объект защиты расположен по адресу: 128350, город Москва, улица Декабристов, дом 14.

Наименование и адрес территориального органа МЧС России: Главное управление МЧС России по городу Москве, 128001, г. Москва, Ярославское шоссе, дом 22, тел. 636-00-56.

Наименование и адрес органа ГПН осуществляющего проверку: Отдел государственного пожарного надзора по Ярославскому району, 128002, г. Москва, ул. Солнечная, 44, тел. 666-17-01,

Главный государственный инспектор района по пожарному надзору: полковник внутренней службы *ФИО*.

Собственник объекта надзора: Общество с ограниченной ответственностью «Партнер».

Генеральный директор: *ФИО*.

Ответственный за обеспечение пожарной безопасности: *ФИО*.

Таблица 3.1

Краткое описание объекта защиты

Площадь торгового зала, $м^2$	Площадь подвала, $м^2$	Расстояние от наиболее удалённой точки торгового зала до ближайшего эвакуационного выхода, м	Площадь основных эвакуационных проходов, %	Число эвакуационных выходов	Численность людей, одновременно находящихся в подвале
970	400	35	30	С 1-го этажа — 3 Из подвала — 1	15

Таблица 3.2

Технические средства и системы противопожарной защиты объекта надзора

Внутренний противопожарный водопровод	Система пожарной сигнализации	Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ)	Автоматическая установка пожаротушения (АУПТ)	Противодымная защита (ПДЗ)
+	+	+	+	–

Примечание: «+»/«–» — означает, что объект защиты соответственно оборудован/не оборудован данными техническими средствами.

Таблица 3.3

Нарушения требований пожарной безопасности, выявленные при проверке (со ссылкой)

№ п/п	Вид (характер) нарушения требований пожарной безопасности	Пункт (абзац пункта) и наименование нормативного правового акта РФ и (или) нормативного документа по пожарной безопасности, требования которого нарушены	Сведения о юридических и (или) физических лицах, допустивших нарушения
1	На объекте защиты не разработана декларация пожарной безопасности	Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Ст. 64, ч. 1	ООО «Партнер». Генеральный директор: Телевизоров Модест Рудольфович. Ответственный за обеспечение пожарной безопасности: Белозор Вера Павловна
2	В рабочее время осуществляется загрузка товаров по путям, являющимися эвакуационными	Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», п. 122. Запрещается в рабочее время осуществлять загрузку (выгрузку) товаров и тары по путям, являющимся эвакуационными	
3	Объект не обеспечен огнетушителями по нормативным требованиям	Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», Приложение 1	
4	В электрощитовой складируются горючие вещества и материалы	Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», п. 42 ж) размещать (складировать) в электрощитовых (у электрощитов), у электродвигателей и пусковой аппаратуры горючие (в том числе легковоспламеняющиеся) вещества и материалы	
5	На дверях помещения производственного и складского назначения не обозначены их категории по взрывопожарной и пожарной опасности	Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», п.20. Руководитель организации обеспечивает наличие на дверях помещений производственного и складского назначения и наружных установках обозначение их категорий по взрывопожарной и пожарной опасности, а также класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»	
6	Нет системы противодымной защиты	Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Ст. 56, ч. 2, п. 4, Ст. 85, ч. 4, ч. 11, СП 7.13130.2013 Отопление, вентиляция и кондиционирование п. 7.2 «б», «в», «е», «ж»	
7	Недостаточно эвакуационных выходов из подвала	Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ »Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» Ст. 89; СП 1.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы п. 4.2.1, п. 4.2.2	

3.2. Разработка предписания по итогам оценки соответствия требованиям пожарной безопасности объекта защиты (технологического процесса), подготовка заключения о соответствии требованиям пожарной безопасности объекта защиты

Плановые проверки проводятся по общему правилу в соответствии **с ч. 2 ст. 9 Закона № 294-ФЗ** в отношении любых юридических лиц не чаще, чем 1 раз в 3 года. Предельно-допустимые сроки проведения — не более 20 рабочих дней.

Основанием для проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

• государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

• окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Подготовка к проведению плановой и внеплановой проверок юридического лица или индивидуального предпринимателя включает в себя издание приказа, назначение должностных лиц (должностного лица) на проведение проверки, назначение руководителя проверки (при необходимости), определение экспертов, экспертных организаций, уведомление юридического лица или индивидуального предпринимателя о проведении в отношении него проверки, уведомление экспертов, представителей экспертных организаций в случае их привлечения к проведению проверки.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала её проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом (п. 12. ст. 9 Закона № 294-ФЗ).

На основании исходных данных осуществляется проверка соответствиям объекта защиты требованиям пожарной безопасности, содержащиеся в ФЗ № 123 («Технический регламент о требованиях пожарной безопасности») и Сводах правил:

1. СП 1.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы

Согласно п. 4.2.1 и 4.2.2 подвальные этажи должны иметь не менее двух эвакуационных выходов при площади более 300 м^2 (400 м^2) и одновременном пребывании более 15 человек;

2. СП 3.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности

Для одноэтажных торговых помещений предусматривается СОУЭ 1-го типа;

3. СП 5.13130.2009 Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические

Согласно таблице А.1 одноэтажное торговое помещение оснащается АУПТ и АУПС;

4. СП 7.13130.2013 Отопление, вентиляция и кондиционирование

Согласно п. 7.2 «б», «в», «е», «ж», для одноэтажного торгового помещения предусматривается вытяжная противодымная вентиляция;

5. СП 10.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности

Согласно п. 4.1 и таблице 1 для одноэтажного торгового помещения предусматривается внутренний противопожарный водопровод с расходом 1 струя по 2,5 л/с.

3.2. Оформление результатов проверки

По результатам мероприятий по надзору должностным лицом органа государственного пожарного надзора, осуществляющим проверку, составляется акт проверки установленной формы в двух экземплярах.

В случае выявления при проведении проверки нарушений требований пожарной безопасности должностное лицо органа ГПН, проводившее проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано выдать предписания по устранению несоответствия с указанием сроков их устранения.

3.3. Принятие мер по результатам проверки

По результатам проверки необходимо принять ряд мер:

1. Разработать декларацию пожарной безопасности (Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ст. 64, ч.1).

2. Прекратить разгрузку товаров по эвакуационным путям (Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», п.122).

3. Обеспечить объект огнетушителями, которые соответствуют нормативным требованиям (Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», приложение 1).

4. Прекратить складирование горючих веществ и материалов в электрощитовой (Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», п. 42).

5. На дверях производственного и складского назначения обозначить категории по взрывопожарной и пожарной опасности (Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 №390 «О противопожарном режиме», п.20).

6. Обеспечить торговое помещение противодымной защитой (Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ст. 56, ч. 2, п. 4, ст. 85, ч. 4, ч. 11).

7. Обеспечить подвальное помещение вторым эвакуационным выходом (Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ст. 89).

4. МАТЕРИАЛ ДЛЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Раздел №1
ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Цель работы: изучение прав, обязанностей, ответственности должностных лиц органов ГПН, изучение специфики организации деятельности государственного пожарного надзора, порядок закрепления инженерно-инспекторского состава за организациями для проведения проверок, основополагающие нормативно-правовые акты, регламентирующие организацию и деятельность ГПН.

Основные теоретические сведения

Должностные лица ГПС, осуществляющие государственный пожарный надзор, имеют право:

- организовывать разработку, утверждать самостоятельно или совместно с федеральными органами исполнительной власти обязательные для исполнения нормативные документы по пожарной безопасности, а также нормативные документы, регламентирующие порядок разработки, производства и эксплуатации пожарно-технической продукции;
- осуществлять государственный пожарный надзор за соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, предприятиями, а также должностными лицами и гражданами;
- вносить в федеральные органами исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления предложения о выполнении мер пожарной безопасности;
- проводить обследования и проверки территорий, зданий, сооружений, помещений предприятий и других объектов, в том числе в нерабочее время, в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений;
- входить беспрепятственно в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в жилые и иные помещения, на земельные участки граждан при наличии достоверных данных о нарушении требований пожарной безопасности, создающих угрозу возникновения пожара и (или) безопасности людей;
- участвовать с правом решающего голоса в работе комиссий по выбору площадок (трасс) строительства, а также комиссий по приёмке завершённых строительством (реконструкцией) объектов;
- рассматривать и согласовывать в части соблюдения требований пожарной безопасности градостроительную и проектно-сметную документацию на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, расширение и техническое переоснащение предприятий, зданий, сооружений и других объектов при обоснованных отступлениях от действующих требований пожарной безопасности или при отсутствии указанных требований;
- проводить на предприятиях, выполняющих проектные и проектно-изыскательские работы, выборочные проверки в части соответствия разрабатываемой ими проектной и проектно-сметной документации требованиям пожарной безопасности;
- давать руководителям предприятий, должностным лицам и гражданам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности, обеспечению пожарной безопасности товаров (работ, услуг), снятию с производства, прекращению выпуска и приостановке реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности;
- приостанавливать полностью или частично работу предприятий (отдельных производств), производственных участков, агрегатов, эксплуатацию зданий, сооружений, помещений, проведение отдельных видов работ при выявлении нарушения требований пожарной безопасности, создающего угрозу возникновения пожара и (или) безопасности людей, а также в случае невыполнения этих требований при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, расширении, техническом переоснащении предприятий, зданий, сооружений и других объектов;
- производить в соответствии с действующим законодательством дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности, а также осуществлять в протокольной форме досудебную подготовку материалов о преступлениях, связанных с пожарами;

• вызывать в органы управления и подразделения Государственной противопожарной службы должностных лиц и граждан по находящимся в производстве делам и материалам о пожарах, получать от них необходимые объяснения, справки, документы и копии с них;

• налагать в соответствии с действующим законодательством административные взыскания на граждан и юридических лиц, включая изготовителей (исполнителей, продавцов), за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности, в том числе за уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение предписаний и постановлений должностных лиц Государственной противопожарной службы.

Должностные лица органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы при осуществлении государственного пожарного надзора на объектах, являющихся собственностью иностранных юридических лиц или предприятий с иностранными инвестициями, пользуются вышеперечисленными правами.

Государственные инспектора обязаны:

• знать и выполнять требования законодательства в области пожарной безопасности, нормативных правовых актов, нормативных документов МВД России и Государственной противопожарной службы (ГПС) МВД России, регламентирующих деятельность по организации и осуществлению ГПН;

• уметь оформлять служебную документацию в объёме своей компетенции;

• знать требования нормативных документов по пожарной безопасности в объёме, необходимом для осуществления ГПН на обслуживаемой территории (объекте);

• знать противопожарное состояние и пожарную опасность объектов на обслуживаемой территории и контролировать выполнение организациями, должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности;

• вести в установленном порядке контрольно-наблюдательные дела на закреплённые объекты;

• использовать предоставленные права с целью пресечения нарушений требований пожарной безопасности;

• участвовать в проведении противопожарной пропаганды среди населения;

• в установленном порядке вести учёт проводимой пожарно-профилактической работы и её анализ по направлениям деятельности в соответствии с должностными обязанностями;

• принимать в соответствии с законодательством и нормативными правовыми актами меры по устранению нарушений требований пожарной безопасности;

• осуществлять в пределах своей компетенции взаимодействие с другими надзорными органами и ведомственной пожарной охраной;

• содействовать деятельности добровольной пожарной охраны, объединений пожарной охраны и других добровольных противопожарных формирований;

• анализировать состояние пожарной безопасности на обслуживаемой территории (объекте), разрабатывать и осуществлять конкретные меры по её повышению;

• информировать в пределах своей компетенции органы государственной власти и органы местного самоуправления о состоянии пожарной безопасности населенных пунктов, организаций и объектов;

• выполнять другие обязанности в соответствии с должностными инструкциями, а также законные распоряжения вышестоящих государственных инспекторов, отдаваемые в пределах установленной для них компетенции.

Ответственность должностных лиц, осуществляющих государственный пожарный надзор:

дисциплинарная (за ненадлежащее выполнение своих обязанностей);

гражданская (за вред причинённый гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) ст. 1069 ГК РФ);

уголовная (за воспрепятствование законной предпринимательской деятельности (ст. 169 УК РФ);

• за незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну (ст. 183 УК РФ);

• за разглашение сведений, составляющих государственную тайну (ст. 283 УК РФ);

• за злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ);

• за превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ);

• за незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК РФ);

• за получение взятки (ст. 291 УК РФ);
• за халатность (ст. 293 УК РФ).

Государственный пожарный надзор — специальный вид государственной надзорной деятельности, осуществляемый должностными лицами органов управления и подразделений ГПС в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

Основные направления осуществления государственного пожарного надзора:

• надзор за соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;
• надзор за соблюдением требований пожарной безопасности при эксплуатации объектов;
• надзор за соблюдением требований пожарной безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции зданий и сооружений, расширении и техническом переоснащении организаций;
• надзор за соблюдением разрешительного (лицензионного) порядка осуществления работ (услуг) в области пожарной безопасности, а также за соблюдением противопожарных норм и правил при лицензировании других видов деятельности (работ и услуг);
• надзор за соблюдением правил обязательной сертификации продукции и услуг в области пожарной безопасности;
• проведение противопожарной пропаганды и надзор за организацией обучения мерам пожарной безопасности;
• надзор за организацией и содействие деятельности добровольных противопожарных формирований;
• взаимодействие со страховыми организациями в части противопожарного страхования объектов и проведения на них пожарно-профилактической работы;
• административно-правовая деятельность, проведение проверок и дознание по делам о пожарах;
• разработка и утверждение нормативных документов по пожарной безопасности.

Организация деятельности подразделений ГПС, осуществляющих ГПН

Организация деятельности подразделений ГПС, осуществляющих государственный пожарный надзор, включают в себя:

а) закрепление инженерно-инспекторского состава за объектами и направлениями деятельности:
• аттестация направлений деятельности и рабочих мест по уровню сложности решаемых профессиональных задач,
• оценка квалификации,
• определение направления и объёма работы (закрепление объектов по территориальному и ведомственному признакам),
• повышение квалификации инспекторов по пожарному надзору в системе служебной подготовки, наставничество, стажировка;

б) планирование:
• годовое, с учётом анализа обстановки с пожарами, пожарной опасности объектов и населённых пунктов, Законов и Постановлений Правительства РФ, законов и постановлений органов власти субъектов РФ, решений органов местного самоуправления, сезонных и местных условий;
• месячное (личные планы-графики) с учётом годовых планов и не менее 15 рабочих дней на обследования и проверки;

в) учёт деятельность подразделений ГПС, осуществляющих ГПН отражаются
– в журналах —
– учёта пожаров;
– учёта предписаний;
– учёта профилактической работы;
– учёта новостроек и реконструируемых объектов;
– учёта консультаций;
– учёта проектных организаций и граждан, занимающихся проектированием;

– учёта предприятий, осуществляющих лицензионную деятельность (работы, услуги) в области пожарной безопасности;

– учёта предприятий, осуществляющих производство, выпуск и реализацию товаров (работ, услуг), подлежащих обязательной сертификации;

– учёта предприятий, выпускающих продукцию повышенной пожарной опасности;

– учёта административных дел;

– учёта постановлений и приостановки работы предприятий, отдельных производств, производственных участков, агрегатов, эксплуатации зданий, сооружений, помещений, отдельных видов работ;

• в контрольно-наблюдательных делах;

• в административных делах;

• в делах по пожарам.

г) контроль и оценка деятельности в области ГПН —

• ежедневный (объём и качество выполняемой работы);

• ежемесячный (выполнение личных планов-графиков);

• ежеквартальный;

• годовой;

д) оценка —

• количественная (число пожаров, гибель людей, ущерб, число предложенных противопожарных мероприятий, составление протоколов о нарушении правил пожарной безопасности, число приостановленных объектов);

• качественная (отношение граждан, специалистов и администрации объектов, органов государственной власти и местного самоуправления).

Анализ деятельности по осуществлению государственного пожарного надзора проводится в органах ГПС ежеквартально, в целях своевременного реагирования на изменение обстановки с пожарами на обслуживаемой территории по следующим направлениям:

• статистика пожаров;

• проверка соблюдения требований пожарной безопасности организациями и гражданами, обобщение результатов проведения обследований и проверок;

• нормативно-техническая работа;

• административно-правовая деятельность;

• проведение проверок и дознания по делам о пожарах;

• деятельность добровольной пожарной охраны по предупреждению пожаров.

Анализ статистики пожаров производится в целях выявления причин и условий возникновения пожаров, контроля и прогнозирования обстановки с пожарами.

Анализ должен проводиться с учётом демографических, климатических, социально-экономических и других факторов, влияющих на обстановку с пожарами, завершаться разработкой мероприятий, направленных на предупреждение пожаров.

Порядок выполнения курсовой работы

1. Изучить теоретические сведения по организации деятельности органов государственного надзора в современных условиях.
2. Получить задание для выполнения работы по табл. 4.1.
3. Подготовить устные ответы на контрольные вопросы.
4. Оформить отчет о практической работе.

Таблица 4.1

Виды заданий

№ варианта	Вид задания
1	Изучение понятий и определений, указанных в Федеральном законе №69 «О пожарной безопасности»
2	Изучение Приказа МЧС России от 28.06.2012 № 375 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности»

Вопросы для самоподготовки

1. Понятие и основные направления государственного пожарного надзора.
2. Правовые основы деятельности в области государственного надзора.
3. Должностные лица, осуществляющие государственный пожарный надзор, их права и обязанности.
4. Планирование, учёт и анализ надзорной деятельности.
5. Особенности осуществления государственного пожарного надзора в современных условиях.

Рекомендуемая нормативная литература к подготовке к занятиям

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Приказ МЧС России от 28.06.2012 № 375 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».
3. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности: Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ.

Раздел № 2
ПРОВЕРКИ ОРГАНИЗАЦИЙ. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

Цель работы: изучение порядка планирования и анализа деятельности ГПН, порядка оценки противопожарного состояния организаций, порядка разработки предписаний, порядка ведения лицензированной деятельности объектов защиты.

Основные теоретические сведения

Комплексные проверки проводятся в соответствии с решениями ГУГПС, органов управления ГПС субъектов Российской Федерации, принятыми в пределах их компетенции.

При проведении комплексных проверок в соответствии со ст. 35, 36 Федерального закона «О пожарной безопасности» контролируется организация разработки и обеспечения реализации мер пожарной безопасности на соответствующих территориях и подведомственных предприятиях, в том числе:

- наличие и исполнение отдельной строки в соответствующих бюджетах в части расходов на пожарную безопасность, в том числе на содержание пожарной охраны;
- наличие, организация выполнения и финансирования федеральных и региональных целевых программ в области пожарной безопасности;
- создание и содержание территориальных подразделений ГПС, финансируемых за счёт бюджетов субъектов Российской Федерации и иных местных бюджетов, согласно установленной норме численности — не менее одной единицы личного состава ГПС на каждые 650 человек населения, в том числе на основе договоров с ГПС;
- создание и содержание объектовых, в том числе специальных подразделений ГПС на предприятиях, включенных в Перечень особо важных и режимных объектов и в Перечень предприятий, на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана;
- состояние систем водоснабжения, связи и дорог;
- состояние противопожарной защиты зданий повышенной этажности, в том числе жилых домов;
- обеспечение передачи на безвозмездной основе в муниципальную собственность имущества подразделений пожарной охраны в случае отказа собственников от их содержания, использование указанного имущества по прямому назначению;
- организация проведения противопожарной пропаганды и обучения населения мерам пожарной безопасности;
- содействие деятельности добровольных пожарных дружин и объединений пожарной охраны;
- создание условий для привлечения населения к работам по предупреждению и тушению пожаров;
- содействие созданию и деятельности фондов пожарной безопасности;
- полнота и своевременность уплаты юридическими лицами и гражданами установленных органами местного самоуправления обязательных отчислений в размере 0,5 процента от общей сметной стоимости работ по строительству, капитальному ремонту, реконструкции объектов, расширению, техническому переоснащению предприятий, зданий, сооружений и других объектов, за исключением работ, финансируемых за счёт средств местных бюджетов, а также иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации сборов и отчислений на цели пожарной безопасности;
- порядок разработки по решению органов государственной власти и согласования с ГПС инвестиционных проектов в части обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление органами государственной власти, в пределах их компетенции, социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, в том числе производства и закупки пожарно-технической продукции;
- финансирование научно-технических разработок в области пожарной безопасности;
- осуществление мер правовой и социальной защиты личного состава пожарной охраны и членов их семей.

При обобщении результатов комплексных проверок учитываются и материалы детальных и контрольных обследований территории, зданий сооружений подведомственных организации.

Комплексные проверки проводятся комиссией, создаваемой соответствующими органами управления ГПС во главе с руководителем этого органа управления или по его поручению — другим должностным лицом ГПС.

В состав комиссии включаются должностные лица ГПС, а также, по согласованию, представители вышестоящих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представители других заинтересованных органов, в том числе федеральных надзоров.

Территориальные органы управления ГПС субъектов Российской Федерации разрабатывают и вносят на утверждение соответствующих органов исполнительной власти графики комплексных проверок организации работы органов местного самоуправления в области обеспечения пожарной безопасности.

О предстоящей проверке заблаговременно информируется руководитель органа исполнительной власти. Проверки должны осуществляться не реже 1 раза в 5 лет.

По результатам комплексной проверки в установленном законодательством порядке составляется акт.

Акт комплексной проверки оформляется в трёх экземплярах, первый из которых вручается руководителю соответствующего федерального органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, второй направляется в вышестоящий орган исполнительной власти (при проверке органов местного самоуправления), а третий остаётся в органе управления, подразделении ГПС, проводившем комплексную проверку.

Материалы комплексных проверок вносятся на рассмотрение создаваемых в соответствии со ст. 35 Федерального закона «О пожарной безопасности» комиссий по пожарной безопасности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для принятия мер по координации и совершенствованию работ в области обеспечения пожарной безопасности.

Акты по результатам комплексных проверок, вручаемые руководителям федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подписываются Главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору или его заместителями.

Комплексные проверки министерств и ведомств

В соответствии со ст. 35 Федерального закона «О пожарной безопасности» федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны:

- организовывать разработку и обеспечивать реализацию мер пожарной безопасности на подведомственных предприятиях и соответствующих территориях;
- организовывать проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
- осуществлять финансирование научно-технических разработок в области пожарной безопасности.

В целях координации и совершенствования работ по обеспечению пожарной безопасности в Российской Федерации создаётся в установленном порядке правительственная комиссия Российской Федерации по пожарной безопасности. Соответствующие комиссии создаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Общий порядок лицензионной деятельности.

Лицензия — разрешение на осуществление определенного вида деятельности при условии соблюдения прав и законных интересов граждан, юридических лиц и государства.

Лицензируемый вид деятельности — вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии.

Лицензирование — мероприятия, связанные с выдачей лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением и аннулированием лицензий и с надзором лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами соответствующих лицензионных требований и условий.

Лицензионные требования и условия — совокупность установленных нормативными и правовыми актами требований и условий, выполнение которых обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Лицензирующие органы — федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие лицензирование в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Лицензиат — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию на осуществление конкретного вида деятельности.

Реестр лицензий — совокупность данных, содержащих сведения о выданных, приостановленных, возобновленных и аннулированных лицензиях на осуществление конкретных видов деятельности.

Лицензионный надзор — система мер, осуществляемых лицензирующим органом, государственными надзорными и контролирующими органами в пределах их компетенции в целях соблюдения лицензионных требований и условий.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг — кодированный перечень видов экономической деятельности, продукции и услуг, входящий в состав единой системы классификации и кодирования технико-экономической социальной информации в Российской Федерации, утверждаемой в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Лицензируемые виды деятельности (работ, услуг) в области пожарной безопасности

1. Разработка мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, научно-техническое консультирование по вопросам пожарной безопасности.
2. Проведение экспертизы организационных и технических решений по обеспечению пожарной безопасности.
3. Организация и деятельность пожарной охраны населенных пунктов, министерств, ведомств.
4. Проведение ведомственного контроля за обеспечением пожарной безопасности.
5. Производство, проведение испытаний, поставка пожарной техники и огнетушащих средств.
6. Монтаж, наладка, ремонт и техническое обслуживание оборудования и систем противопожарной защиты.
7. Проведение испытаний веществ, материалов, изделий, оборудования и конструкций на соответствие требованиям пожарной безопасности.
8. Обучение мерам пожарной безопасности.

Порядок выполнения работы

1. Изучить теоретические сведения по организации и проведению проверок и особенностям лицензирования в области пожарной безопасности.
2. Получить задание для выполнения работы по табл. 4.2.
3. Подготовить устные ответы на контрольные вопросы.
4. Оформить отчёт о практической работе.

Таблица 4.2

Виды заданий

№ варианта	Вид задания
1	Изучение понятий и определений, указанных в Федеральном законе №294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля»
2	Изучение понятий и определений, указанных в Федеральном законе №99 «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Вопросы для самоподготовки

1. Организация комплексных проверок.
2. Комплексные проверки министерств и ведомств.
3. Комплексные проверки населённых пунктов и органов местного самоуправления.
4. Общий порядок лицензионной деятельности.
5. Основные виды деятельности (работ, услуг) в области пожарной безопасности, подлежащие лицензированию.
6. Порядок осуществления надзора за соблюдением правил лицензирования.

Рекомендуемая нормативная литература к подготовке к занятиям

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
3. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
4. Гражданский кодекс Российской Федерации.
5. Уголовный кодекс Российской федерации.

Раздел № 3
ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, ПРОТИВОПОЖАРНАЯ ПРОПАГАНДА И ОБУЧЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Цель работы: изучение порядка и методов проведения противопожарной пропаганды, целей проведения пропаганды и основных целей обучения ответственного персонала объектов по курсу противопожарного минимума, порядок обучения и методы повышения качества обучения персонала.

Основные теоретические сведения

Информационное обеспечение в области пожарной безопасности осуществляется государством с целью создания и использования в системе обеспечения пожарной безопасности специальных систем и банков данных, необходимых для выполнения поставленных задач.

МЧС России, метеорологическая служба и другие уполномоченные государством органы обязаны незамедлительно и на безвозмездной основе информировать Государственную противопожарную службу о неблагоприятных для пожарной безопасности событиях и прогнозах.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления должны информировать население о принятых ими решениях по обеспечению пожарной безопасности и содействовать распространению пожарно-технических знаний.

Информирование в области борьбы с пожарами включает в себя:

- информирование хозяйствующих субъектов (акционеров, арендаторов, арендодателей, кредиторов, предпринимателей и др.) о рисках, связанных с уничтожением пожарами их имущества;
- информирование хозяйствующих субъектов, органов государственной власти и местного самоуправления о правах граждан, физических и юридических лиц в области пожарной безопасности;
- информирование других надзорных и правоохранительных органов о нарушениях в поднадзорных областях, приводящих к нарушениям норм и правил пожарной безопасности;
- информирование администрации объектов, руководства министерств и ведомств о состоянии работы по обеспечению пожарной безопасности объектов и квалификации специалистов служб объектов в области пожарной безопасности;
- информирование (уведомление) заинтересованных лиц в процессе реализации функций административного принуждения и пресечения, а также при расследовании пожаров;
- оперативное информирование населения по вопросам пожарной безопасности.

В Государственной противопожарной службе используются автоматизированные информационные системы, с помощью которых осуществляется информационное обеспечение и поддержка деятельности различных служб. Функциональная часть информационных систем реализует опыт управленческой деятельности в сфере предупреждения и ликвидации пожаров в виде алгоритмов и программ. В составе функциональной части информационных систем предусмотрены функциональные комплексы (ФК), каждый из которых обеспечивает полный цикл того или иного процесса. Каждый функциональный комплекс объединяет несколько автоматизируемых функций, реализуемых в форме функциональных задач (ФЗ). Под функциональной задачей информационной системы понимается совокупность процедур обработки информации с использованием ЭВТ (электронно-вычислительной техники). ФЗ представляет собой комплекс организационных, методических, математических и программных средств, выступающих в ФЗ в форме соответствующих видов её обеспечения. Под специальным программным обеспечением ФЗ понимается совокупность специально разработанных программных средств, обеспечивающих выполнение ФЗ.

Противопожарная пропаганда

Противопожарная пропаганда — формирование в обществе:

- понимания необходимости сохранения людей, культурной и природной среды от пожаров;
- взглядов на эффективность технологий (систем) обеспечения пожарной безопасности объектов, функционирующих в современных условиях;
- положительного отношения к передовому опыту борьбы с пожарами.

Противопожарную пропаганду проводят органы государственной власти, органы местного самоуправления, пожарная охрана и предприятия (ст. 25 Федерального закона «О пожарной безопасности»).

Основными принципами противопожарной пропаганды являются:
- научность;
- конкретность;
- приуроченность к событиям пожаров;
- подтверждение статистикой;
- связь с экономикой;
- связь с основными идеями общественного устройства;
- драматизм и трагичность;
- комплексность использования всех средств информационного воздействия;
- здравый смысл и опыт;
- просветительство.

Стратегия противопожарной пропаганды состоит в расширении числа потребителей информации и повышении её качества.

Тактика противопожарной пропаганды состоит в использовании (создании) благоприятных условий (возможностей) для её проведения.

Основными средствами противопожарной пропаганды являются:
- печатные издания (газеты, журналы, литература, памятки);
- телевидение;
- кинопродукция;
- фотовитрины;
- информационные бюллетени;
- информационные сообщения;
- интернет.

Основными формами противопожарной пропаганды являются:
- беседы;
- лекции;
- диспуты, дебаты и семинары;
- тематические выставки;
- конференции.

Обучение мерам пожарной безопасности

Обучение мерам пожарной безопасности работников предприятий проводится администрацией (собственниками) этих предприятий в соответствии с Правилами пожарной безопасности в Российской Федерации.

Обязательное обучение детей в дошкольных образовательных учреждениях и лиц, обучающихся в образовательных учреждениях, мерам пожарной безопасности осуществляется соответствующими учреждениями по специальным программам, согласованным с Государственной противопожарной службой. Органами управления образованием и пожарной охраной могут создаваться добровольные дружины юных пожарных. Требования к содержанию программ и порядок организации обучения указанных лиц мерам пожарной безопасности определяются Государственной противопожарной службой (ст. 25 Федерального закона «О пожарной безопасности»).

Порядок выполнения работы

1. Изучить теоретические сведения по организации и проведению противопожарной пропаганды, целей проведения пропаганды и основных целей обучения ответственного персонала объектов по курсу противопожарного минимума.
2. Получить задание для выполнения работы по табл. 4.3.
3. Подготовить устные ответы на контрольные вопросы.
4. Оформить отчет о практической работе.

Таблица 4.3

Виды заданий

№ варианта	Вид задания
1	Изучение факторов, отрицательно влияющих на усвоение норм и правил пожарной безопасности.
2	Изучение принципов противопожарной пропаганды.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ

1. Основные направления противопожарной пропаганды.
2. Факторы, отрицательно влияющие на усвоения норм и правил пожарной безопасности.
3. Условия, повышающие эффективность обучения мерам пожарной безопасности.
4. Организация обучения мерам пожарной безопасности в системе непрерывного образования.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ НОРМАТИВНАЯ ЛИТЕРАТУРА К ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ

1. Конституция Российской Федерации.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
3. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Раздел № 4
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Цель работы: изучение порядка составления протокола об административных правонарушениях, сроки составления и направления протокола собственнику объекта; выработать навык и умение составления протокола об административных правонарушениях, мерах наказания за выявленные нарушения.

Основные теоретические сведения

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

4) фиксация административного правонарушения в области дорожного движения или административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, совершённого с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъёмки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъёмки, видеозаписи.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента:

1) составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения;

2) составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении;

3) составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;

4) вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования;

5) вынесения постановления по делу об административном правонарушении.

В случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении при наличии материалов, сообщений, заявлений должностным лицом, рассмотревшим указанные материалы, сообщения, заявления, выносится мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Протокол осмотра места совершения административного правонарушения

В случае совершения административного правонарушения, составляется протокол осмотра места совершения административного правонарушения.

Протокол осмотра места совершения административного правонарушения составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения.

Осмотр места совершения административного правонарушения осуществляется лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

В протоколе осмотра места совершения административного правонарушения описываются:

1) действия должностных лиц в том порядке, в каком они производились;

2) состояние и качество дорожного полотна, наличие или отсутствие дорожной разметки, степень освещённости участка дороги, на котором совершено административное правонарушение;

3) тип перекрёстка (регулируемый или нерегулируемый), на котором совершено административное правонарушение, исправность или неисправность светофора, наличие или отсутствие знаков приоритета;

4) другие существенные для данного дела обстоятельства.

В протоколе осмотра места совершения административного правонарушения излагаются также заявления лиц, участвовавших в производстве осмотра.

При составлении протокола осмотра места совершения административного правонарушения лицам, участвующим в осмотре места совершения административного правонарушения, разъясняются их права и обязанности, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях, о чём делается запись в протоколе.

Протокол осмотра места совершения административного правонарушения подписывается составившим его должностным лицом, а также лицами, участвовавшими в производстве осмотра. Копии протокола осмотра места совершения административного правонарушения вручаются лицам, непосредственно управлявшим транспортными средствами в момент совершения административного правонарушения.

Порядок выполнения работы

1. Изучить теоретические сведения по организации и проведению противопожарной пропаганды, цели проведения пропаганды и основные цели обучения ответственного персонала объектов по курсу противопожарного минимума.
2. Получить задание для выполнения работы по табл. 4.4.
3. Подготовить устные ответы на контрольные вопросы.
4. Оформить отчет о практической работе.

Таблица 4.4

Виды заданий

№ варианта	Вид задания
1	Изучение порядка составления протоколов
2	Изучение видов административных правонарушений и административных наказаний

Вопросы для самоподготовки

1. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях
2. Возбуждение дел об административных правонарушениях
3. Сроки составления протокола об административном правонарушении

Рекомендуемая нормативная литература к подготовке к занятиям

1. Конституция Российской Федерации .
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
3. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Раздел № 5
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА С ДРУГИМИ НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ

Цель работы: изучение порядка направления в прокуратуру материалов об осуществлении предпринимательской деятельности без лицензии или с нарушениями лицензионных требований и условий, а также о выпуске или продаже товаров, не отвечающих требованиям безопасности.

Основные теоретические сведения

Взаимодействие ГПС с прокуратурой

Взаимодействие с прокуратурой предусматривает:

а) направление в прокуратуру материалов о нарушениях ст. 36 Федерального закона «О пожарной безопасности» в случаях невыполнения органами местного самоуправления обязанностей в области пожарной безопасности:

- при невыполнении мер пожарной безопасности;
- при использовании имущества пожарной охраны не по назначению;
- при уклонении от создания пожарной охраны;
- при неудовлетворительном обучении населения мерам пожарной безопасности;
- при уклонении от содействия деятельности добровольных пожарных и объединений пожарной охраны;

б) направление в прокуратуру материалов о нарушениях ст. 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» в случаях невыполнения предприятиями обязанностей в области пожарной безопасности:

- при уклонении от включения в коллективный договор (соглашение) вопросов пожарной безопасности;
- при ограничениях доступа должностных лиц пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей;
- при уклонении от содействия деятельности добровольных пожарных;

в) направление в прокуратуру материалов расследований пожаров для предъявления исков о возмещении вреда в случаях нарушения конституционных прав граждан, физических и юридических лиц с долевым капиталом;

г) направление в прокуратуру материалов о выполнении работ (услуг) в области пожарной безопасности без лицензий, а также при осуществлении иных видов деятельности без лицензий.

Взаимодействие ГПС с Федеральным горным и промышленным надзором

Федеральный горный и промышленный надзор осуществляет свою деятельность в соответствии с «Положением о Федеральном горном и промышленном надзоре России», утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18.02.93 г. № 234.

Основная функция — обеспечение безопасности работ в опасных производствах.

Порядок выполнения работы

1. Изучить теоретические сведения по организации и проведению противопожарной пропаганды, целей проведения пропаганды и основных целей обучения ответственного персонала объектов по курсу противопожарного минимума.
2. Получить задание для выполнения работы по табл. 4.5.
3. Подготовить устные ответы на контрольные вопросы.
4. Оформить отчёт о практической работе.

Таблица 4.5

Виды заданий

№ варианта	Вид задания
1	Изучение порядка взаимодействия ГПС с прокуратурой.
2	Изучение порядка взаимодействия ГПС с Федеральным горным и промышленным надзором.

Вопросы для самоподготовки

1. Взаимодействие ГПС с прокуратурой.
2. Взаимодействие ГПС с Федеральным горным и промышленным надзором.

Рекомендуемая нормативная литература к подготовке к занятиям

1. Конституция Российской Федерации.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
3. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). — ISBN 978-5-7260-1118-9.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон № 63-ФЗ от 13 июня 1996 г. : принят Государственной Думой 24 мая 1996 г. ; одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1996. — №25. — Ст. 2954.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации : Федеральный закон № 51-ФЗ от 30 ноября 1994 г. : принят Государственной Думой 21 октября 1994 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1994. — № 32. — Ст. 3301.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон № 195-ФЗ от 30 декабря 2001 г. : принят Государственной Думой 30 декабря 2001 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2002. —. № 1 (часть I). — Ст. 1.

5. О пожарной безопасности : Федеральный закон № 69-ФЗ от 21 декабря 1994 г. : принят Государственной Думой 18 ноября 1994 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1994. — № 35. — Ст. 3649.

6. О лицензировании отдельных видов деятельности : Федеральный закон № 99-ФЗ от 04 мая 2011 г. : принят Государственной Думой 22 апреля 2011 г., одобрен Советом Федерации 27 апреля 2011 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2011. — № 19. — Ст. 2716.

7. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности : Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ : принят Государственной Думой 4 июля 2008 г., одобрен Советом Федерации 11 июля 2008 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2008. — № 30 (часть I). — Ст. 3579.

8. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федеральный закон № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 г. : принят Государственной Думой 19 декабря 2008 г., одобрен Советом Федерации 22 декабря 2008 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2008. — № 52 (часть I). — Ст. 6249.

9. Приказ МЧС России от 28.06.2012 №375 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности». — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133256/ (дата обращения 20-04-2020).